



ریاست جمهوری

سازمان اداری و استخدامی کشور

معاون حقوقی، مجلس و اساتینا

شماره: ۷۰۷۷۳

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۷/۲۴

ساعت: ۱۱:۱۰

پرست: دارد



باسمه تعالی

معاونین محترم توسعه مدیریت و منابع دستگاه های اجرایی

موضوع: ابلاغ رأی هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

بسلام و احترام؛

به پیوست تصویر دادنامه شماره ۱۴۰۳۱۳۹۰۰۰۱۱۹۰۶۲۳ مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۲۳ هیئت عمومی دیوان عدالت اداری درخصوص ابطال نامه شماره ۳۶۰۴۲ مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۲۶ سرپرست امور مدیریت مشاغل سازمان اداری و استخدامی کشور مبنی بر عدم امکان اعطای یک طبقه تشویقی به کارمندان مشمول قانون مدیریت خدمات کشوری در اجرای بند (ب) ماده (۳) آیین نامه اجرایی ماده (۲۶) قانون ارتقای سلامت نظام اداری و مقابله با فساد، به لحاظ خروج از حدود اختیار ابلاغ می شود.

مهدی یزدان پناه
اسر



بسمه تعالی

دیوان عدالت اداری

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

شماره ابلاغیه : 140331100004122293

شماره پرونده : 140131920000883055

شماره بایگانی پرونده : 0202796

تاریخ تنظیم : 1403/06/07

ابلاغ الکترونیکی

14000217560

شناسه ملی:

نام سازمان اداری و
استخدامی کشور

نوع ابلاغیه: ابلاغ دادنامه/قرارنهایی/تصمیم نهایی

متن ابلاغیه:

به پیوست يك نسخه دادنامه به شماره 140331390001190623 به حضور ارسال می گردد.

1403/06/07 به سامانه ابلاغ ارسال گردید.

- ابلاغیه در تاریخ



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا آلِهَتِي أَنْ تَعْبُدُوا»

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

دادنامه

شماره دادنامه : 140331390001190623

تاریخ تنظیم : 1403/05/23

شماره پرونده : 140131920000883055

شماره بایگانی شعبه : 0202796

تاریخ دادنامه: 1403/5/23

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: آقای حمید مسعودی آشتیانی

طرف شکایت: سازمان اداری و استخدامی کشور

موضوع شکایت و خواسته: ابطال نامه شماره 36042 مورخ 1401/5/26 سرپرست امور مدیریت مشاغل سازمان اداری و استخدامی کشور

گردش کار: شاکی به موجب دادخواستی ابطال نامه شماره 36042 مورخ 1401/5/26 سرپرست امور مدیریت مشاغل سازمان اداری و استخدامی کشور را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

" مدیرکل وقت دفتر بازرسی و پاسخگویی به شکایات شرکت توانیر طی نامه ای خطاب به مدیرعامل وقت آن شرکت، درخواست اعطای يك طبقه تشویقی برای اینجانب را بر اساس ماده 25 و ماده 26 قانون ارتقای سلامت اداری و آیین نامه اجرایی آن ارائه نمود که مورد موافقت ایشان قرار گرفت. لیکن پس از استعلام دفتر منابع انسانی شرکت توانیر، سرپرست امور مدیریت مشاغل سازمان اداری استخدامی کشور اعلام نموده است که در قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب سال 1386 این موضوع پیش بینی نشده است.

دفاع استدلالی:

1- سرپرست امور مدیریت مشاغل سازمان اداری استخدامی کشور در بخش ابتدایی پاسخ خود طی نامه شماره 36042 مورخ 1401/5/26 اعلام نموده است در قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب سال 1396 در خصوص رتبه ها و طبقات شغلی عناوین تشویقی یا ارفاقی پیش بینی نشده است. در حالی که عدم پیش بینی موضوع در قانون مذکور نافی اجرای قوانین مؤخر آن از جمله ماده 26 قانون ارتقای سلامت اداری مصوب سال 1390 مجلس شورای اسلامی که در بند «د» آن وظیفه تهیه آیین نامه اجرایی این ماده را به معاونت های برنامه ریزی و نظارت راهبردی و توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رییس جمهور و تصویب آن را به هیأت وزیران واگذار نموده است نمی شود؛ و در بند «ب» ماده 3 آیین نامه مذکور به شماره 45146/50080 هـ مورخ 1393/4/24 که به تصویب

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا»

شماره دادنامه : 140331390001190623
تاریخ تنظیم : 1403/05/23
شماره پرونده : 140131920000883055
شماره بایگانی شعبه : 0202796

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری
دادنامه

هیأت وزیران رسیده است (بر اساس اصل 138 قانون اساسی، مصوبات هیأت وزیران از تاریخ ابلاغ لازم الاجراست) در خصوص واگذاری طبقه تشویقی صراحت داشته و موضوع امکان واگذاری طبقه تشویقی تبیین گردیده است و از سال 1393 (تاریخ تصویب و ابلاغ دستورالعمل اجرایی ماده 26) تاکنون نیز اداره کل اسناد و تنقیح قوانین شورای اسلامی نظریه‌ای دال بر مغایرت قانونی اعطای طبقه تشویقی با قانون مدیریت خدمات کشوری ارائه ننموده است که مبین بر صحت موضوع و امکان اجرای آن برای ذی‌نفعان واجد شرایط می‌باشد.

2- در بخش دوم نامه سرپرست امور مدیریت مشاغل سازمان اداری استخدامی کشور نیز به ماده 127 قانون مدیریت خدمات کشوری و لغو مقررات مغایر با این قانون اشاره شده است که همان‌طور که مستحضرد قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب سال 1386، قانون سلامت اداری مصوب سال 1390 و آیین‌نامه اجرایی ماده 26 قانون مذکور نیز مصوب هیأت وزیران در سال 1393 می‌باشد. بر اساس قاعده تقدم اجرای قانون مؤخر و از آن جا که هیچ قانونی نمی‌تواند نفي‌کننده قوانین بعدي باشد، پاسخ مذکور مسموع نمی‌باشد.

3- از طرفی موضوع اعطای تشویقی در مغایرت با قانون مدیریت خدمات کشوری نبوده و در موضوعی که قانون مذکور سکوت نموده، قانون سلامت اداری نسبت به تبیین آن اقدام نموده است.

با عنایت به قانون سلامت اداری مصوب مجلس شورای اسلامی (ماده 26) و دستورالعمل اجرایی ماده مذکور مصوب هیأت وزیران (بند ب ماده 3) و براساس اصل حمایت از حق‌های مکتسبه متکی به قوانین و مقررات و از آن جا که براساس ضوابط صدر الذکر کلیه مراحل اعطای طبقه تشویقی طی و تأیید شده است و عدم و یا مسکوت بودن ضوابط قبلی از جمله قانون مدیریت خدمات کشوری نافی حقوق مکتسبه اینجانب براساس قوانین ثانویه و مؤخر نمی‌باشد، خواستار رعایت و اجرای ضوابط قانون سلامت اداری و دستورالعمل آن می‌باشم.

با توجه به مراتب فوق و امعان نظر به قوانین و مقررات موصوف، رأی صادره تحت عنوان فقدان نص قانونی در اعطای عناوین تشویقی یا ارفاقی در اعطای رتبه و طبقه شغلی بالاخص در قانون مدیریت خدمات کشوری بدون بررسی لازم و توجه به موضوعات مطروحه می‌باشد. تقاضای ابطال نامه شماره 36042 مورخ 1401/5/26 را خواستارم."

متن مقررہ مورد شکایت به شرح زیر است:

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نیش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا آلِهَتِي أَنْ تَغْدُلُوا»



دیوان عدالت اداری

شماره دادنامه : 140331390001190623
تاریخ تنظیم : 1403/05/23
شماره پرونده : 140131920000883055
شماره بایگانی شعبه : 0202796

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری
دادنامه

"سازمان اداری استخدامی کشور 36042 مورخ 1401/5/26

برادر ارجمند جناب آقای شهرابی فراهانی

مدیرکل محترم دفتر توسعه منابع انسانی وزارت نیرو

موضوع: طبقه تشویقی

باسلام و احترام

بازگشت به نامه شماره 1401/27631/530 مورخ 1401/4/28 اعلام می شود:

از آن جا که در قانون مدیریت خدمات کشوری در خصوص رتبه ها و طبقات شغلی عناوین تشویقی یا ارفاقی پیش بینی نشده است و طبق ماده 127 قانون مذکور، کلیه قوانین و مقررات عام و خاص مغایر با قانون یاد شده از تاریخ لازم الاجرا شدن آن قانون لغو شده است، بنابراین در حال حاضر امکان اعطاء طبقه تشویقی به هر نحو منتفی می باشد. - سرپرست امور مدیریت مشاغل"

در پاسخ به شکایت مذکور، رییس امور حقوقی سازمان اداری و استخدامی کشور به موجب لایحه شماره 52505-1402/5/10 توضیح داده است:

" مستفاد از رأی شماره 1926-1927 [9310090905801926-1927] مورخ 1393/12/4 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری اصل ایجاد حق برخورداری از طبقه شغلی ارفاقی و تشویقی نیازمند تصریح در قانون است و در هیچ یک از مواد قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب سال 1386، برای برخورداری از طبقه شغلی تشویقی حکمی پیش بینی نشده است. در همین راستا مطابق بند (ث) ماده 7 قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران مصوب 1395، کلیه تصویب نامه ها، بخشنامه ها و دستورالعمل ها، تغییرات تشکیلات، تغییر ضرایب، جداول حقوقی و طبقه بندی مشاغل و افزایش مبنای حقوقی، اعطای مجوز هر نوع استخدام و به کارگیری نیرو و همچنین مصوبات هیأت های امنای متضمن بار مالی برای دولت باشد در صورتی قابل طرح و تصویب و اجراء است که بار مالی ناشی از آن قبلاً محاسبه و در قانون بودجه کل کشور تأمین شده باشد.

2- شاکی در استدلال ارائه شده در دادخواست، مبنای افزایش طبقه را به قانون ارتقای سلامت اداری ارجاع داده که در این قانون نیز هیچ اشاره ای به طبقه تشویقی نشده است و صرفاً در ماده 26 مواردی که فرد، مشمول تشویقات مادی و معنوی می گردد، بر شمرده شده است و اثری از نوع یا نحوه تشویق

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا»

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

دادنامه

شماره دادنامه : 140331390001190623

تاریخ تنظیم : 1403/05/23

شماره پرونده : 140131920000883055

شماره بایگانی شعبه : 0202796

وجود ندارد. از این رو در حال حاضر تخصیص طبقه تشویقی به کارمندان مشمول مدیریت خدمات کشوری و جاهتی ندارد. با عنایت به مطالب معنونه، تقاضای رد شکایت شاکی را دارد. "

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ 1403/5/23 با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

اولاً با عنایت به این که در بندهای (الف)، (ب) و (ج) ماده 26 قانون ارتقاء سلامت نظام اداری و مقابله با فساد تشویق برخی از اشخاص به شرح بندهای سه‌گانه فوق پیش‌بینی شده و در بند (د) ماده مذکور اجازه داده شده است که آیین‌نامه اجرایی این ماده به تصویب هیأت وزیران برسد و از طرفی در بند (ب) ماده 3 آیین‌نامه اجرایی فوق (موضوع تصویب‌نامه شماره 45146/ت 50080 هـ مورخ 1393/4/24 هیأت وزیران) یکی از تشویق‌های موضوع آیین‌نامه اعطای یک گروه تشویقی یا طبقه و مانند آن است و بنابراین فارغ از انطباق یا عدم انطباق بند مذکور با قوانین، اظهار نظر سرپرست امور مدیریت مشاغل سازمان اداری و استخدامی کشور در خصوص عدم امکان اجرای مصوبه هیأت وزیران خارج از حدود اختیار وی بوده و لذا نامه شماره 36042 مورخ 1401/5/26 سرپرست امور مدیریت مشاغل سازمان اداری و استخدامی کشور به لحاظ خروج از حدود اختیار مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده 88 قانون دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می‌شود. این رأی براساس ماده 93 قانون دیوان عدالت اداری (اصلاحی مصوب 1402/2/10) در رسیدگی و تصمیم‌گیری مراجع قضایی و اداری معتبر و ملاک عمل است. /

حکمتعلی مظفری

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

امضای صادر کننده

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نیش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری